

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы решения Представительного Собрания Нюксенского муниципального округа Вологодской области от 30.11.2022 г. № 74 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории Нюксенского муниципального округа Вологодской области.

Администрация Нюксенского муниципального округа Вологодской области в соответствии со статьями 7 и 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 1 статьи 5(2) закона области от 11 декабря 2013 года № 3225-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов», рассмотрела *решения Представительного Собрания Нюксенского муниципального округа Вологодской области от 30.11.2022 г. № 74 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории Нюксенского муниципального округа Вологодской области* (далее – Правовой акт) и сообщает следующее.

Администрацией Нюксенского муниципального округа Вологодской области (далее – Администрация) проведены публичные консультации по правовому акту в сроки с 28.03.2024 г. по 28.04.2024 г. Соответствующее уведомление и Правовой акт (с изменениями) размещены на официальном интернет-портале правовой информации Вологодской области 27 марта 2024 года. В ходе проведения публичных консультаций отзывов не поступало.

В ходе проведения экспертизы Правового акта Администрацией сделаны следующие выводы.

В Правовом акте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

Правовым актом в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Жилищного кодекса Российской Федерации утверждено Положение о муниципальном жилищном контроле (далее - Положение) и перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля (далее - Перечень индикаторов).

Положением устанавливаются:

- перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля;
- объекты муниципального контроля;
- категории риска причинения вреда (ущерба);
- критерии отнесения объектов контроля к категориям риска;
- виды контрольных мероприятий, а также периодичность их проведения в зависимости от присвоенной категории риска;

- перечень профилактических мероприятий.

Предлагается установить четыре категории риска: высокого, среднего, умеренного и низкого риска.

Проведение плановых контрольных мероприятий в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска объекту контроля осуществляется со следующей периодичностью:

а) для категории высокого риска одно из следующих контрольных мероприятий:

инспекционный визит, документарная проверка, выездная проверка - один раз в 2 года;

б) для категории среднего риска одно из следующих контрольных мероприятий:

инспекционный визит, документарная проверка, выездная проверка - один раз в 3 года;

в) для категории умеренного риска одно из следующих контрольных мероприятий:

инспекционный визит, документарная проверка, выездная проверка - один раз в 5 лет;

г) для категории низкого риска плановые мероприятия не проводятся.

Таким образом, в зависимости от категории риска, к которой относится деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, устанавливается периодичность проведения и виды контрольных мероприятий.

По данным разработчика Правового акта нормативным регулированием могут быть затронуты интересы 33 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, на которых возложена обязанность по соблюдению обязательных требований, установленных жилищным законодательством.

1. Исходя из совокупности норм Федерального закона № 248-ФЗ и Положения у контролируемых лиц возникают обязанности при проведении органом контроля профилактических мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами.

Так в соответствии с пунктом 3. Положения устанавливаются следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование;

б) объявление предостережения;

в) консультирование;

г) профилактический визит.

В случае получения предостережения контролируемое лицо имеет право п.3.2.3. Положения подать возражение в отношении предостережения.

При осуществлении подачи возражения предусматриваются информационные издержки контролируемых лиц в виде трудозатрат, которые рассчитаны для 1 контролируемого лица с использованием калькулятора стандартных издержек¹.

¹ Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на <http://regulation.gov.ru>.

Название требования	Подготовка возражения на предостережение
Содержательные элементы:	Масштаб: контролируемое лицо либо его представитель - 1,00 ед. Частота: 1 ед. Действия: составление письменного документа в свободной форме (менее 5 стр.) и предоставление документа в контрольный орган – 0,5 чел./часов Список приобретений: Нет Среднемесячная начисленная заработная плата по Нюксенскому округу Вологодской области с учетом начислений во внебюджетные фонды: 85135,18 руб. ² Средняя стоимость часа работы: 516,22 руб.
Стоимость требования	258 руб.

Таким образом, издержки контролируемого лица при оформлении и подаче в контрольный орган возражения на предостережение могут составить не более 258 рублей.

В случае индивидуального консультирования п.3.2.3. Положения контролируемое лицо так же несет информационные издержки в виде трудозатрат, которые рассчитаны для 1 контролируемого лица с использованием калькулятора стандартных издержек.

Название требования	Подготовка возражения на предостережение
Содержательные элементы:	Масштаб: контролируемое лицо либо его представитель - 1,00 ед. Частота: 1 ед. Действия: Устное консультирование – 0,167 чел./часов Список приобретений: Нет Среднемесячная начисленная заработная плата по Вологодской области с учетом начислений во внебюджетные фонды: 85135,18 руб. Средняя стоимость часа работы: 516,22 руб.
Стоимость требования	86 руб.

Таким образом, издержки контролируемого лица при консультировании могут составить не более 86 рублей.

Исходя из совокупности норм статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ и пункта 3.4 Положения у контролируемых лиц могут возникать обязанности при проведении органом контроля профилактических мероприятий, а именно профилактического визита.

² Расчетные данные Администрации на основе информации территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области <https://vologdastat.gks.ru/> о среднемесячной начисленной заработной плате по Нюксенскому округу Вологодской области за 2023 год (65388 руб.) и установленных действующим законодательством отчислений во внебюджетные фонды (30,2%).

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. Продолжительность профилактического визита составляет не более двух часов в течении рабочего дня - п. 3.4.1. Положения.

Издержки при осуществлении профилактического визита рассчитаны Департаментом для 1 контролируемого лица с использованием калькулятора стандартных издержек³.

Название требования	Участие в профилактическом визите
Содержательные элементы:	<p>Масштаб: контролируемое лицо либо его представитель - 1,00 ед. Частота: 1 ед. Действия: Обеспечение присутствие контролируемого лица либо его представителя - 2,00 чел./часов. Список приобретений: Нет Среднемесячная начисленная заработная плата по Нюксенскому округу Вологодской области с учетом начислений во внебюджетные фонды: 85135,18 руб.⁴ Средняя стоимость часа работы: 516,22 руб.</p>
Стоимость требования	1024 руб.

Таким образом, издержки контролируемого лица при проведении в отношении контролируемого лица профилактического визита могут составить не более 1024 рублей.

2. Исходя из совокупности норм Федерального закона № 248-ФЗ и Положения у контролируемых лиц возникают обязанности при проведении органом контроля контрольных мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами, а также контрольных действий в их составе.

Так пунктом 4.1 Положения устанавливаются следующие контрольные надзорные мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами:

- а) документарная проверка;
- б) выездная проверка;
- в) инспекционный визит;
- г) наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование.

а) Согласно ст. 72 Федерального закона № 248-ФЗ под документарной проверкой понимается контрольное мероприятие, которое проводится по месту нахождения контрольного органа и предметом которого являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их

³ Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на <http://regulation.gov.ru>.

⁴ Расчетные данные Департамента на основе информации территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области <https://vologdastat.gks.ru/> о среднемесячной начисленной заработной плате по Нюксенскому округу Вологодской области за 2023 год (65388 руб.) и установленных действующим законодательством отчислений во внебюджетные фонды (30,2%).

организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений контрольного органа.

Согласно п.4. Положения в ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные действия: а) получение письменных объяснений; б) истребование документов; в) экспертиза.

Указанные контрольные (надзорные) действия предусматривают информационные издержки контролируемых лиц в виде трудовых затрат.

б) Согласно ст. 73 Федерального закона № 248-ФЗ под выездной проверкой понимается комплексное контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их; проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

Согласно Положения в ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: а) осмотр; б) опрос; в) истребование документов; г) получение письменных объяснений; д) экспертиза.

Указанные контрольные (надзорные) действия предусматривают информационные издержки контролируемых лиц в виде трудовых затрат.

в) Согласно ст. 70 Федерального закона № 248-ФЗ инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля. Контролируемые лица или их представители обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения. Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день.

Согласно Положения в ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: а) осмотр; б) опрос; в) получение письменных объяснений; г) истребование документов.

Указанные контрольные (надзорные) действия предусматривают издержки контролируемых лиц в виде трудовых затрат.

г) Согласно ст. 75 Федерального закона № 248-ФЗ Выездное обследование может проводиться по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности гражданина, месту нахождения объекта контроля, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом.

В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектах может осуществляться осмотр.

Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может

превышать один рабочий день, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля.

Указанные контрольные (надзорные) действия предусматривают издержки контролируемых лиц в виде трудовых затрат.

Издержки при осуществлении выше указанных проверок и контрольных действий в их составе рассчитаны Администрацией для 1 контролируемого лица с использованием калькулятора стандартных издержек⁵.

Название требования	Документарная проверка	Участие в выездной проверке	Участие в инспекционном визите	Выездное обследование
Информационные элементы:	Масштаб: контролируемое лицо либо его представитель - 1,00 ед.			
	Частота: 1 ед.			
	Действия: - подготовка документов, включая тиражирование документов на бумажном носителе (при необходимости) – 4 чел./час; - составление письменного документа в свободной форме и – 1 чел./час; - направление в контрольный (надзорный) орган в электронном виде, по почте, лично - 2 чел./час; - ознакомление с заключением эксперта - 3 чел./час.	Действия: - обеспечение присутствия контролируемого лица либо его представителя; - предоставление инспектору устной информации, подписание протокола опроса; - составление письменного документа в свободной форме; - ознакомление с заключением эксперта - не более 80,00 чел./часов ⁶ - не более 50,00 чел./часов для малых предприятий ⁷ - не более 15,00 чел./часов для микропредприятий	Действия: - обеспечение присутствия контролируемого лица либо его представителя; - предоставление инспектору устной информации, подписание протокола опроса; - составление письменного документа в свободной форме; - подготовка документов, включая тиражирование документов на бумажном носителе (при необходимости) - направление в контрольный (надзорный) орган в электронном виде, по почте, лично - не более 8,00 чел./часов ⁸ .	Действия: - ознакомление с заключением - не более 8,00 чел./часов ⁹ .

⁵ Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на <http://regulation.gov.ru>.

⁶ Согласно ч. 7 ст. 73 Федерального закона № 248-ФЗ срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней, то есть 80 часов при 8-часовом рабочем дне.

⁷ Согласно ч. 7 ст. 73 Федерального закона № 248-ФЗ в отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 настоящего Федерального закона и которая для микропредприятия не может продолжаться более сорока часов.

⁸ Предельный срок проведения инспекционного визита составляет не более 1 рабочего дня, то есть 8 часов при 8-часовом рабочем дне.

⁹ Предельный срок проведения выездного обследования составляет не более 1 рабочего дня, то есть 8 часов при 8-часовом рабочем дне.

	Список приобретений: Нет			
	Среднемесячная начисленная заработная плата по Нюксенскому округу Вологодской области с учетом начислений во внебюджетные фонды: 85135,18 руб. ¹⁰ Средняя стоимость часа работы: 516,22 руб.			
Стоимость требования	5122 руб.	25611 руб. для малых предприятий 7683 руб. для микропредприятий	4098 руб.	4098 руб.

Таким образом, издержки контролируемого лица при проведении контрольного мероприятия

- в виде документарной проверки составят не более 5122 рублей;
- в виде выездной проверки не более 25611 руб. для малых предприятий;
- в виде выездной проверки не более 7683руб. для микропредприятий;
- в виде выездного инспекционного визита не более 4098 рублей;
- в виде выездного обследования не более 4098 рублей.

3. Исходя из совокупности норм Федерального закона №248-ФЗ и пункта 4.2 Положения у контролируемых лиц могут возникать обязанности по результатам проведения органом контроля контрольных мероприятий, а именно подготовка уведомления об исполнении предписания с приложением документов и сведений, подтверждающих устранение выявленных нарушений обязательных требований.

Издержки при осуществлении подготовки уведомления об исполнении предписания рассчитаны Администрацией для 1 контролируемого лица с использованием калькулятора стандартных издержек¹¹.

Название требования	Подготовка уведомления об исполнении предписания
Информационные элементы:	<p>Масштаб: контролируемое лицо либо его представитель, свидетель - 1,00 ед.</p> <p>Частота: 1 ед.</p> <p>Действия: составление письменного документа в свободной форме (менее 5 стр.) – 0,5 чел./часов - подготовка документов, включая тиражирование документов на бумажном носителе (при необходимости) – 0,4 чел./часов предоставление документа в контрольный орган - 0,1 чел./часов</p> <p style="text-align: center;">Среднемесячная начисленная заработная плата по Нюксенскому округу Вологодской области с учетом начислений во</p>

¹⁰ Расчетные данные Департамента на основе информации территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нюксенскому округу Вологодской области <https://vologdastat.gks.ru/> о среднемесячной начисленной заработной плате по Вологодской области за 2023 года (65388 руб.) и установленных действующим законодательством отчислений во внебюджетные фонды (30,2%).

¹¹ Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на <http://regulation.gov.ru>.

	внебюджетные фонды: 85135,18 руб. ¹² Средняя стоимость часа работы: 516,22 руб.
Стоимость требования	512 руб.

Таким образом, издержки контролируемого лица при подготовке уведомления об исполнении предписания с приложением документов и сведений, подтверждающих устранение выявленных нарушений обязательных требований составят не более 512 рублей.

Издержки контролируемых лиц при проведении в отношении контролируемых лиц не являются избыточными, обусловлены требованиями федерального законодательства.

И. о. начальника финансового
управления, заместитель главы
Нюксенского муниципального округа



О. А. Серышева

02 мая 2024 г.

¹² Расчетные данные Департамента на основе информации территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нюксенскому округу Вологодской области <https://vologdastat.gks.ru/> о среднемесячной начисленной заработной плате по Вологодской области за 2023 года (65388 руб.) и установленных действующим законодательством отчислений во внебюджетные фонды (30,2%).

Мен.: Макарова И.А.
Тел. 8052.