УТВЕРЖДЁН

приказом Контрольно-счётной комиссии

Нюксенского муниципального округа Вологодской области от 11.01.2024 № 8-о

(в редакции приказа от 07.05.2025 г.№12-о)

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ НЮКСЕНСКОГО МУНИИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО

ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ»

с.Нюксеница

2025 год

1. Общие положения
   1. Стандарт «Экспертиза проектов муниципальных программ» (далее – Стандарт) разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной комиссии Нюксенского муниципального округа, утвержденным решением Представительного Собрания округа от 30.11.2022 года № 82.

Стандарт определяет общие требования и принципы проведения контрольно- счетной комиссией округа экспертизы проектов муниципальных программ Нюксенского муниципального округа (далее – муниципальных программ), а также проектов изменений действующих муниципальных программ (далее – экспертиза проектов муниципальных программ) в пределах полномочий и задач, возложенных на контрольно-счетную комиссию округа.

* 1. Стандарт является обязательным к применению сотрудниками контрольно-счетной комиссии округа и привлеченными экспертами, участвующими в проведении экспертизы проекта муниципальной программы.
  2. Срок проведения экспертизы проекта муниципальной программы составляет 10 рабочих дней с момента предоставления в контрольно-счетную комиссию округа, необходимой информации, материалов, документов. В исключительных случаях срок проведения экспертизы может быть продлен. Срок проведения экспертизы проекта об изменении муниципальной программы составляет 5 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в контрольно-счетную комиссию округа.
  3. В случае необходимости проведения экспертизы проекта муниципальной программы в сроки менее пяти рабочих дней может быть применена особая процедура экспертизы без учета отдельных требований Стандарта.
  4. Экспертиза проекта муниципальной программы осуществляется на основании п.7 ч.1 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» и статьи 10 Положения о контрольно-счетной комиссии Нюксенского муниципального округа.
  5. Целью экспертизы проекта муниципальной программы является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта муниципальной программы, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств местного бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций Нюксенского муниципального округа. В ходе экспертизы осуществляется содержательное рассмотрение и оценка проекта муниципальной программы.

Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции контрольно- счетная комиссия округа вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

Экспертиза проекта муниципальной программы включает оценку его соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в соответствующей сфере обеспечения жизнедеятельности Нюксенского муниципального округа.

Заключение контрольно-счетной комиссии округа по результатам экспертизы не должно содержать политических оценок проекта муниципальной программы.

* 1. Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:
     + соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
     + полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
     + корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
     + целостности и связанности задач муниципальной программы и мер по их выполнению;
     + обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы;
     + обоснованности заявленной потребности муниципальной программы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации помимо бюджета Нюксенского муниципального округа, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы.

Финансово-экономической экспертизе подлежат проекты муниципальных программ или проекты изменений, вносимых в действующие муниципальные программы, в случае если такие программы содержат расходные обязательства муниципального образования, устанавливают изменение расходных обязательств муниципального образования и/или целевых индикаторов программ.

В случае несоответствия представленного на экспертизу проекта Программы требованиям постановления администрации округа «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ и муниципальных программ» Контрольно-счетная комиссия округа имеет право отправить проект на доработку разработчику.

Повторная финансово-экономическая экспертиза проводится в случае направления в Контрольно-счетную комиссию проекта муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу) повторно, после устранения замечаний и рассмотрения предложений Контрольно-счетной комиссии округа.

Дополнительная финансово-экономическая экспертиза проводится в случае недостаточности информации и документов для подготовки положительного заключения при условии направления в Контрольно-счетную комиссию дополнительной информации и документов вместе с проектом муниципальной программы (проектом изменений в муниципальную программу).

Также дополнительная финансово-экономическая экспертиза может проводиться при единичных изменениях параметров программы, не связанных с целями, задачами, сводными мероприятиями (например, корректировка объема финансирования отдельных мероприятий) при наличии положительного заключения по итогам финансово-экономической экспертизы ранее рассмотренного варианта проекта.

Положительным заключением считается заключение, в котором по итогам финансово-экономической экспертизы замечания и предложения отсутствуют.

1. Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы
   1. Объем экспертизы проекта муниципальной программы определяется руководителем экспертизы исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).
   2. При необходимости руководителем экспертизы могут быть определены вопросы, на которые специалистам, участвующим в проведении экспертизы, предлагается обратить особое внимание при проведении экспертизы проекта муниципальной программы.
   3. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы учитывается опыт контроля формирования и использования средств Нюксенского муниципального округа в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- проверка полноты представленных материалов и способа представления муниципальной программы. Наличие приложений, обусловленных структурой и содержанием муниципальной программы, требованиями нормативных правовых актов Нюксенского муниципального округа и Вологодской области;

- оценка своевременности разработки и представления программы, соблюдение сроков разработки;

- наличие оснований для разработки программы, наличие направлений развития, указанных в стратегических документах Нюксенского округа;

- оценка структуры и содержания муниципальной программы на соответствие требованиям, определённым нормативными правовыми актами, определяющими порядок принятия решений о разработке и реализации ведомственных целевых и муниципальных программ;

- оценка содержания и структуры программы на отсутствие технических и логических ошибок и несоответствий;

- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;

- соответствие целей, задач муниципальной программы прогнозу социально-экономического развития Нюксенского муниципального округа, программе комплексного социально-экономического развития округа;

- оценка соответствия паспорта программы содержанию программы;

- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;

- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих (принимаемых) программ;

- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;

- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;

- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;

- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования - в разрезе целевых статей и направлений расходования;

- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;

- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей); наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями; наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;

- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий;

- оценка программы на наличие коррупциогенных факторов.

Экспертиза проектов об изменении муниципальных программ осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проекта муниципальной программы с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета округа, а также:

- корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений программы «задним числом»);

- логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы);

- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);

- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных Контрольно-счетной комиссией ранее по результатам экспертизы проекта программы.

Результаты экспертизы программы подготавливаются по каждому факту выявленных нарушений и недостатков на основе исследования и обобщения исследуемых документов и материалов.

Результаты экспертизы программы должны содержать в обобщенном виде изложение фактов, нарушений и недостатков, выявленных при экспертизе программы, а также описание возникающих проблем в сфере муниципальных финансов в Нюксенском муниципальном округе, выявленных в ходе экспертизы программы.

На основе результатов экспертизы программы формируются выводы, которые:

- раскрывают значимость реализации программы для социально-экономического развития Нюксенского округа и ее финансовые параметры;

- содержат характеристику выявленных нарушений и недостатков;

- указывают возможные последствия, которые выявленные нарушения и недостатки влекут или могут повлечь за собой.

На основе выводов подготавливаются предложения (рекомендации) по устранению выявленных нарушений и недостатков в адрес разработчика программы, органов исполнительной власти Нюксенского округа, в компетенцию и полномочия которых входит их выполнение.

Предложения (рекомендации) должны быть конкретными и простыми по форме, направлены на устранение причин выявленных нарушений и недостатков, ориентированы на принятие конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшей работе.

1. Требования к оформлению результатов экспертизы

По результатам проведения экспертизы составляется заключение контрольно-счетной комиссии округа на проект муниципальной программы (далее – заключение).

Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

* 1. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза. Во вводной части заключения могут указываться привлеченные эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения.
  2. В содержательной части заключения, как правило, отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений проекта муниципальной программы:
     + анализа предметной ситуации (положения) в сфере жизнедеятельности Вологодского муниципального округа, на развитие которой направлена муниципальная программа;
     + определения целей, выбора ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов);
     + формирования программных мероприятий;
     + установления финансовых потребностей муниципальной программы.
  3. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта муниципальной программы коррупциогенных факторов в заключении контрольно-счетной комиссии округа на проект муниципальной программы должно быть сделано соответствующее указание.
  4. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы и (при необходимости) на действующее законодательство.
  5. В заключении контрольно-счетной комиссии округа на проект муниципальной программы не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта муниципальной программы.
  6. Заключение Контрольно-счетной комиссии по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу) подписывается лицом, проводившим финансово – экономическую экспертизу и утверждается председателем Контрольно-счетной комиссии или лицом, его замещающим. Заключение направляется с сопроводительным письмом субъекту правотворческой инициативы, от которого проект был получен для проведения финансово - экономической экспертизы.
  7. Заключение контрольно-счетной комиссии округа по результатам экспертизы проекта муниципальной программы направляется со всеми приложениями руководителям муниципальных органов, внесших проекты решения муниципальной программы.