

**ДЕПАРТАМЕНТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 27.02.2024

№ 58

г. Вологда

Об утверждении Докладов о
правоприменительной практике за
2023 год

В соответствии с пунктом 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3.4 Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства области от 08.11.2021 № 1269 «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре)», пунктом 3.4 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного постановлением Правительства области от 13.12.2021 № 1401 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», пунктом 3.4 Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства области от 05.10.2021 № 1153 «О региональном государственном геологическом контроле (надзоре)», пунктом 3.7 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.05.2022 № 980

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) за 2023 год согласно приложению 1 к настоящему приказу.

2. Утвердить Доклад о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения (за исключением областных биологических (зоологических) заказников) за 2023 год согласно приложению 2 к настоящему приказу.

3. Утвердить Доклад о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного геологического контроля (надзора) за 2023 год согласно приложению 3 к настоящему приказу.

4. Утвердить Доклад о правоприменительной практики по осуществлению федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за

деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов за 2023 год согласно приложению 4 к настоящему приказу.

5. Отделу организационно-правовой, кадровой работы и мониторинга Департамента (Е.Д. Сухарева) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Настоящий приказ вступает в силу с момента подписания.

Исполняющий обязанности
начальника Департамента



Т.А. Зелинская

УТВЕРЖДЕН

приказом Департамента природных
ресурсов и охраны окружающей
среды области

от 27.02.2024 № 58
(приложение 1)

Доклад

о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) за 2023 год

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области (далее – Департамент) действует на основании Положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, утвержденного постановлением Правительства Вологодской области от 05.04.2010 № 362.

Исполнение полномочий по региональному государственному экологическому контролю (надзору) осуществляется в соответствии с Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) (далее – Положение), утвержденным постановлением Правительства области от 08.11.2021 № 1269.

Региональный государственный экологический контроль (надзор) (далее региональный экологический контроль) осуществляется в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями, физическими лицами требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с иными нормативными правовыми актами Вологодской области в области.

Региональный экологический контроль осуществляется посредством выявления нарушений природоохранного законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также осуществления деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Региональный экологический контроль осуществляют:

- Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды области;
- органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, в рамках переданных законом области полномочий.

Предметом контроля являются:

- соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области охраны окружающей среды, в том числе требования, содержащиеся в разрешительных документах, например, требования, содержащиеся в договорах водопользования;

- соблюдение изготовителем, продавцом требований, установленных техническими регламентами.

К объектам контроля относятся:

- деятельность, действия (бездействия) контролируемых лиц в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе продукция работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные компоненты, которыми контролируемые лица владеют или пользуются.

Учет объектов контроля осуществляется при ведении регионального государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Контрольные (надзорные) мероприятия продолжают осуществляться с учетом риск-ориентированного подхода. Все объекты контроля делятся на высокий, значительный, средний, умеренный, низкий риск. Категория риска присваивается с учетом отнесения объектов контроля к определенной категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду.

К категории среднего риска относятся объекты контроля, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории в соответствии с Критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 (далее Критерии);

К категории умеренного риска относятся объекты контроля, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории в соответствии с Критериями, а также объекты, на которых осуществляется деятельность исключительно по сбору и (или) транспортированию и (или) обработке отходов производства и потребления V класса опасности, за исключением объектов, которым при включении в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, присвоена IV категория;

К категории низкого риска относятся объекты контроля, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих минимальное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории в соответствии с Критериями.

Объекты контроля, отнесенные к категориям среднего, умеренного риска, подлежат отнесению соответственно к категориям значительного, среднего риска в случае, если объект контроля размещается:

в границах особо охраняемой природной территории регионального (местного) значения; в водоохраных зонах водных объектов или их частей.

Объекты контроля, отнесенные к категориям значительного, среднего, умеренного риска, подлежат отнесению соответственно к категориям высокого, значительного, среднего риска при наличии вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта контроля к категории риска:

а) постановления о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьями 7.6, 8.2, 8.4, 8.12, 8.13, 8.14, 8.21, 8.42, 8.44, 8.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенного при осуществлении деятельности с использованием объекта контроля, вынесенного должностными лицами Департамента или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами контрольных (надзорных) органов;

б) обвинительного приговора, предусматривающего признание должностного лица юридического лица либо индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием объекта контроля, виновными в совершении преступления, предусмотренного статьями 246, 247, 250 и 251 Уголовного кодекса Российской Федерации;

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется ежегодно - на основании правового акта контрольного (надзорного) органа, принимаемого до 1 августа текущего года. Приказ Департамента от 29.07.2022 № 231 «Об отнесении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды области, к категориям риска причинения вреда (ущерба)» (с изменениями), размещен на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее сайт Департамента)

В случае если объект контроля не отнесен к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска. Контролируемое лицо вправе подать в контрольный (надзорный) орган заявление об изменении категории риска, присвоенной объектам контроля, в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска.

В 2023 году плановые проверки соблюдения природоохранного законодательства осуществлялись в отношении объектов высокой категории риска в соответствии с планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованном органами прокуратуры.

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введены существенные ограничения по проведению контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, а также по возбуждению дел об административных правонарушениях. В связи с чем, контрольно-надзорная деятельность в 2023 году была направлена в основном на проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, а также проведение профилактических мероприятий.

В 2023 году в рамках регионального экологического контроля Департаментом проведено:

- 240 профилактических мероприятий;

- 12 контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе:

1) без взаимодействия с контролируемыми лицами – 8 выездных обследований водоохранных зон водных объектов;

2) с взаимодействием с контролируемыми лицами - 3 плановые выездные проверки, 1 внеплановая выездная проверка по требованию Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры.

По результатам проверок выдано 4 предписания об устранении выявленных нарушений, составлено 32 протокола об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых предъявлено 3 штрафа на общую сумму 240,0 тыс.руб., вынесено 9 предупреждений, 3 дела об административных правонарушениях прекращены в связи с малозначительностью совершенных правонарушений с объявлением устных замечаний.

Также, по результатам плановых проверок по фактам загрязнения водных объектов (р. Кохтыш, р. Яшкондра, р. Тювенька) Департаментом возбуждены 3 дела об административных правонарушениях с проведением административных расследований. По результатам расследований составлены 3 протокола по ч. 1 ст. 8.14 КоАП РФ, которые направлены в суд на рассмотрение. Решением суда юридическому лицу предъявлен штраф в размере 80,0 тыс. руб., 2 дела находятся на рассмотрении. Кроме того, виновному лицу Департаментом предъявлен ущерб (вред), причиненный водному объекту (р. Кохтыш), на сумму 44,865 тыс. руб. (взыскан в полном объеме)

В 2023 году специалистами Департамента принято участие в 3 проверках органов прокуратуры.

Результаты осуществления Департаментом регионального экологического контроля за 2023 год представлены в таблице:

Количество инспекторов в области ООС, осуществляющих контроль (надзор) (на 1 января)	3
Проведено проверок всего, в т.ч. плановых/внеплановых	4 3/1
Проведено контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (выездные обследования)	8
Проведено профилактических мероприятий, всего, в т.ч.:	240

- профилактических визитов,	25
- консультаций,	145
- информирований,	41
- объявление предостережений,	28
- обобщение правоприменительной практики	1
Выдано предписаний, представлений	6
Количество рассмотренных дел об административных правонарушениях,	50
в т.ч. по материалам органов внутренних дел, прокуратуры	18
Количество штрафов/сумма штрафов, тыс. руб.	10/423,0
Количество вынесенных предупреждений	16
Количество прекращенных дел	7

В 2023 году из предъявленных штрафов, в т.ч. по решениям суда, на общую сумму 503,0 тыс. руб. взыскано 353,0 тыс. руб. (70 %), по 5 штрафам на сумму 150,0 тыс. руб. срок добровольной уплаты не истек.

В 2023 году проведено 1 публичное мероприятие в межведомственном формате с обсуждением проблем правоприменительной практики с изложением типовых нарушений обязательных требований и с предложениями мероприятий для устранения нарушений. В Публичных обсуждениях приняли участие руководители и представители федеральных территориальных и региональных исполнительных органов власти, правоохранительных и контрольно-надзорных структур, органов местного самоуправления, природопользователи.

В 2023 году продолжена работа по реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в том числе по автоматизации и цифровизации контрольной (надзорной) деятельности - принято участие в реализации «пилотного» проекта Минцифры РФ по использованию нового функционала государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» в части проведения профилактических мероприятий с использованием Единого портала государственных услуг (ЕПГУ). Также разработана и утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2024 год. Программа размещена на официальном сайте Департамента.

Также на сайте Департамента в 2023 году в разделе «Контроль и надзор» актуализирована информация по вопросам осуществления регионального экологического контроля.

Задачи на 2023 год по реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», исполнению плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год, исполнению программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального экологического контроля на 2023 год, координации органов местного

самоуправления по осуществлению регионального экологического контроля, выполнены.

Мероприятия на 2024 год:

– продолжение реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности»;

– исполнение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального экологического контроля на 2024 год;

– привлечение к административной ответственности лиц, допустивших нарушения требований законодательства в области охраны окружающей среды.

УТВЕРЖДЕН

приказом Департамента природных
ресурсов и охраны окружающей среды
области
от 27.02.2024 № 578
(приложение 2)

Доклад о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (за исключением областных биологических (зоологических) заказников) за 2023 год

1. Общие положения регионального государственного контроля (надзора).

Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (за исключением областных биологических (зоологических) заказников) на территории Вологодской области (далее – надзор) осуществляется в соответствии с постановлением Правительства области от 13.12.2021 № 1401 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

Предметом надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Вологодской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - обязательные требования), касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

К объектам надзора относятся:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

2. Организация и проведение контрольно-надзорных мероприятий.

Деятельность Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области (далее Департамент) по осуществлению контроля (надзора) направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Надзор осуществляется Департаментом на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

В течение указанного периода времени Департаментом контрольно-надзорные мероприятия не проводились, в виду отсутствия объектов контроля.

В связи с тем, что в настоящее время отсутствуют объекты контроля (*субъекты хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, деятельность которых связана с использованием особо охраняемых природных территорий регионального значения*), в 2023 году контрольно-надзорная деятельность была направлена на проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (выездные обследования), а также проведение профилактических мероприятий.

В рамках предоставленных полномочий по осуществлению надзора специалистом Департамента проводятся мероприятия по контролю (надзору) согласно утвержденному графику выездных обследований особо охраняемых природных территорий регионального значения, в том числе расположенных на участках лесного фонда совместно с государственными лесными инспекторами.

В 2023 году проведено 24 выездных обследования в 8 районах области.

3. Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Основным нарушением обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий являются нарушения

специального режима, ответственность за которое предусмотрена статьей 8.39 КоАП РФ «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях»

4.Сведения о проведении профилактических мероприятий в отношении подконтрольных субъектов.

Для устранения условий, причин и факторов, способствовавших к совершению нарушений обязательных требований в сфере особо охраняемых природных территорий, в рамках осуществления надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

По состоянию на декабрь 2023 года на территории Вологодской области функционировало 163 особо охраняемые природные территории регионального значения, находящиеся в ведении Департамента.

Основным фактором, способствующим сокращению числа правонарушений в данной сфере, остается информированность контролируемых лиц.

По итогам обобщения правоприменительной практики предложения о внесении изменений в законодательство РФ о контроле (надзоре) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий отсутствуют.

УТВЕРЖДЕН

приказом Департамента природных ресурсов
и охраны окружающей среды области

от 27.02.2024 № 58
(приложение 3)

Доклад о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного геологического контроля (надзора) за 2023 год

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области (далее - Департамент) действует на основании Положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, утвержденного постановлением Правительства Вологодской области от 05.04.2010 № 362.

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Департаментом разработано Положение о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) вместе с перечнем индикаторов риска нарушения обязательных требований, а также ключевым и индикативными показателями, которые были утверждены постановлением Правительства области от 05.10.2021 № 1153 «О региональном государственном геологическом контроле (надзоре)».

Департамент осуществляет полномочия по региональному государственному геологическому контролю (надзору) с 1 января 2022 года. До 1 января 2022 года надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр осуществлялся в рамках экологического контроля (надзора) и только на участках недр местного значения, предоставленных в пользование.

Региональный государственный геологический контроль (надзор) на территории Вологодской области осуществляет 1 инспектор.

Основными целями и задачами регионального государственного геологического контроля (надзора) являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства в сфере недропользования.

Региональный государственный геологический контроль (надзор) осуществляется посредством:

- организации и проведения мероприятий по профилактике и предотвращению нарушений обязательных требований;
- выявления нарушений обязательных требований;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;
- осуществления деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований.

Предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных законодательством Российской Федерации.

Департамент осуществляет региональный государственный геологический контроль (надзор) в отношении следующих контролируемых лиц:

а) организации, осуществляющие деятельность в области использования и охраны недр и (или) которым предоставлены в пользование участки недр местного значения;

б) индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области использования и охраны недр и (или) которым предоставлены в пользование участки недр местного значения;

в) граждане, осуществляющие деятельность в области использования и охраны недр.

Объектами регионального государственного геологического контроля (надзора) являются:

- деятельность контролируемых лиц в области использования и охраны недр,
- участки недр местного значения.

Работа специалистов Департамента по осуществлению регионального государственного геологического контроля (надзора) строится на принципах риск-ориентированного подхода к проведению мероприятий по надзору, профилактики и предупреждения правонарушений в сфере недропользования.

При осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками.

С учетом тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятности наступления негативных событий в соответствии с установленными критериями объекты геологического надзора относятся к одной из следующих категорий риска: значительный, средний, умеренный, низкий.

При осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия):

- 1) без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование);
- 2) при взаимодействии с контролируемым лицом (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка).

В 2023 году контрольно-надзорная деятельность Департамента осуществлялась в рамках постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление). Данное постановление наложило мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. Кроме того, пунктом 9 Постановления были ограничены возможности возбуждения дел об административных правонарушениях.

В 2023 году дела об административных правонарушениях: за нарушение ч. 1 ст. 7.3. КоАП РФ «Пользование недрами без лицензии на пользование недрами» и за нарушение ч. 2 ст. 7.3. КоАП РФ «Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами» не рассматривались.

Также Департамент активно взаимодействует с органами УМВД России по Вологодской области (в рамках подписанного соглашения), органами местного самоуправления и Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора с целью выявления и пресечения правонарушений, а также определения и возмещения вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства в сфере недропользования.

Всего за истекший период 2023 года Департаментом выполнено 3 расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие самовольного недропользования; сумма причиненного вреда составила 100 245, 9 тыс. руб. Сумма возмещенного вреда составила 759,3219 тыс. руб.

При осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) в 2023 году Департаментом чаще всего выявлялись следующие нарушения обязательных требований, установленных законодательством в сфере недропользования:

- нарушений сроков выполнения лицензионных условий пользования недрами;
- отступление от календарного графика ведения работ на месторождении в соответствии с утвержденным планом развития горных работ;
- отступление от календарного графика ведения работ в соответствии с утвержденным техническим проектом разработки месторождения;
- непредоставление статистической отчетности по форме № 5-гр за 2022 год;
- невыполнение обязательств по ликвидации/консервации горных выработок и рекультивации земель;
- безлицензионное недропользование, а также самовольное пользование недрами.

В соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению Департаментом регионального государственного геологического контроля (надзора) на 2023 год, утвержденной приказом Департамента от 19.12.2022 № 447, Департаментом проводились следующие профилактические мероприятия:

- информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц (заключается в первую очередь в ведении раздела «Контроль и надзор» на официальном сайте Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, в котором своевременно размещаются все тексты нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также регулирующих осуществление геологического надзора и другие актуальные документы. В этом же разделе будет размещен и доклад о результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) в 2023 году);

- проведено 78 обязательных профилактических визитов;

- объявлено 33 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований (в связи с наличием у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках таких нарушений);

- осуществлялось консультирование контролируемых лиц (письменно, по телефону, лично) по различным вопросам, связанным как непосредственно с осуществлением геологического контроля (надзора), так и с вопросами рационального использования и охраны недр;

- проведено 1 публичное обсуждение правоприменительной практики с изложением типовых нарушений обязательных требований и с предложениями мероприятий для предотвращения нарушений. В публичном мероприятии приняли участие руководители и представители федеральных и региональных исполнительных органов власти, правоохранительных и контрольно-надзорных органов, органов местного самоуправления, представители общественности и недропользователи;

- проведена 1 внеплановая выездная проверка по требованию прокуратуры.

Таким образом, региональный государственный геологический контроль (надзор) на территории Вологодской области осуществляется в соответствии с действующим законодательством в полном объеме.

УТВЕРЖДЕН

приказом Департамента природных
ресурсов и охраны окружающей
среды области

от 27.02.2024 № 58
(приложение 4)

Доклад о правоприменительной практике по осуществлению федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов за 2023 год

Лицензионный контроль заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов отнесен к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ).

Лицензионный контроль заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществлялся Департаментом посредством организации и проведения контрольных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также посредством принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений.

Предметом лицензионного контроля заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов являются соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, лицензионных требований к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Контролируемыми лицами являются организации (юридические лица) и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, установлены:

- Правилами обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования

деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;

- статьей 8 Федерального закона № 99-ФЗ, статьей 13.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Вологодской области, регулирующими правоотношения в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

На текущий момент на территории Вологодской области в реестре лицензий к действующим отнесены 122 лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (2020 г. – 107, 2021 г. – 115, 2022г. - 130), деятельность ведется по 198 адресам.

Сведения о результатах работы в сфере оборота лома чёрных/цветных металлов за 2021-2023 годы

№ п/п	ПОКАЗАТЕЛИ	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1	Количество проверок соблюдения лицензионного законодательства лицензиатами и соискателями лицензий	34 <small>(выездные)</small>	27 <small>(23 дистанционно)</small>	24 <small>(дистанционно)</small>
2	Количество лицензиатов, привлеченных к административной ответственности за нарушения лицензионного законодательства	2	0	0
3	Количество дел об административных правонарушениях, направленных в суд	2	0	0
4	Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	0	0	0
5	Рассмотрено заявлений всего, из них:	35	32	43
5.1	О предоставлении новой лицензии (поступило/предоставлено)	13/12	10/7	8/5
5.2	О переоформлении действующих лицензий (поступило/предоставлено)	17/17	13/11	16/10
5.3	О предоставлении сведений о конкретных лицензиях	1	12	19
5.4	О прекращении действия лицензии (поступило/предоставлено)	4/4	4/4	0
6.	Прекращено действие лицензий ликвидированных ООО, ИП (ГИС ТОР КНД, при получении информации из ФНС автоматически аннулирует лицензии)	-	-	12

7.	Подано в электронном виде, от общего числа, заявлений (через портал ЕПГУ)	3%	69%	98%
8.	Сумма госпошлины, тыс. руб.	130 (за весь 2021 год)	14 (до февраля 2022)	0 (не взималась)

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности в 2023 году Департамент продолжил уделять особое внимание проведению профилактических мероприятий в отношении подконтрольных субъектов, направленных на предупреждение и пресечение нарушений обязательных требований.

Ежегодно Департаментом утверждается программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального контроля соблюдения лицензионных требований деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Вологодской области. Программа профилактики на 2024 год разработана и утверждена приказом Департамента от 19.12.2023 № 495 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (дата размещения: 22.12.2023).

Продолжается разъяснительная работа среди подконтрольных субъектов посредством доведения изменений законодательства в сфере лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов посредством личного общения, консультирования по телефону, через официальный сайт Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сайт «Департамента») и электронных средств массовых коммуникаций.

Также на сайте Департамента размещены (в разделе «Лицензионный контроль за соблюдением лицензионных требований в сфере лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов»):

- текст основного НПА, регламентирующий Правила обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» (размещен в разделе «Тексты НПА, содержащие обязательные требования»)

- перечень объектов лицензионного контроля, отнесенных к категориям риска;

- бланк проверочного листа, содержащий вопросы для проведения оценки соответствия лицензиата/соискателя лицензии лицензионным требованиям; можно использовать для самоанализа (приложение к приказу Департамента

природных ресурсов и охраны окружающей среды области от 20.12.2022 № 454 «Об утверждении формы проверочного листа»).

Департаментом выработан комплекс мер, направленных на легализацию теневой деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов:

а) ведется работа с обращениями граждан и организаций;

б) проводятся консультирование и информирование соискателей лицензии (лицензиатов), физических лиц, оказывается методическая помощь юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, обращающихся по вопросам лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

В 2023 году проведено:

81 консультирование (в том числе – 8 личных приемов);

1 обобщение правоприменительной практики;

в) налажено взаимодействие с ГУ МВД России по Вологодской области, УФНС по Вологодской области, главами городских округов и муниципальных районов по пресечению деятельности незаконных пунктов приема лома и отходов металлов. В целях содействия в выявлении нелегальных пунктов приема металлов в Главное Управление МВД России по Вологодской области, главам городских округов и муниципальных районов направлены реестры действующих лицензий по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, с указанием юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, адресов мест осуществления осуществляющих деятельность на их территориях.

С целью ведения сводного реестра лицензий по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов и возможностью предоставления выписок из реестра лицензий Департаментом осуществлено подключение к подсистеме лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов информационной системы ГИС ТОР КНД. Это позволяет предоставлять информацию заинтересованному лицу (лицензиату) по заявлению в форме выписки из реестра лицензий, либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений, в том числе посредством Единого портала государственных услуг.

Наиболее распространенными фактами несоответствия лицензионным требованиям в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов являются:

1) отсутствие у соискателя лицензии или лицензиата права собственности или иного законного основания на земельные участки, здания, строения, сооружения, помещения, где осуществляется лицензируемый вид деятельности;

2) отсутствие технических средств, оборудования необходимого для осуществления лицензируемого вида деятельности;

3) отсутствие сведений о поверке, документации подтверждающей факта проведения поверки технических средств, оборудования необходимого для осуществления лицензируемого вида деятельности;

4) нахождение оборудования вне площадки, определенной для ведения лицензионной деятельности;

5) отсутствие документов подтверждающих наличие квалификации сотрудников, привлекаемых к работам по лицензируемым видам деятельности.