

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**АДМИНИСТРАЦИИ НЮКСЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

от 17.01.2020 № 16

с. Нюксеница

Об утверждении Программы профилактики правонарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики правонарушений обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов согласно приложению к настоящему постановлению (прилагается).

2. Ответственным за осуществление регионального государственного экологического надзора специалистам администрации Нюксенского муниципального района обеспечить выполнение программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит размещению на официальном сайте администрации Нюксенского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Руководитель администрации района С.А.Теребова

Приложение 1

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации

муниципального района

от 17.01.2020 № 16

ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ  
НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021-2022 ГОДОВ

Общие положения

Программа профилактики нарушений (далее - Программа) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий на территории Нюксенского муниципального района Вологодской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Вологодской области и Нюксенского муниципального района в рамках осуществления функций:

по региональному государственному экологическому надзору (в части регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, регионального государственного надзора в области обращения с отходами) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории Нюксенского муниципального района Вологодской области, за исключением объектов подлежащих региональному государственному экологическому надзору Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, как органом исполнительной государственной власти Вологодской области, уполномоченным в сфере охраны окружающей среды, полномочиями по осуществлению, которого наделены органы местного самоуправления Вологодской области.

Разработчик Программы

Управление народнохозяйственного комплекса администрации Нюксенского муниципального района Вологодской области (далее – УНХК).

Сроки и этапы реализации Программы

Программа разработана на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов включительно.

Ожидаемые результаты реализации Программы

1. - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- развитие системы профилактических мероприятий в администрации Нюксенского муниципального района;

1. - уменьшение числа нарушений законодательства в области охраны

окружающей среды;

1. - обеспечение эффективной профилактической работы должностных лиц

контрольно-надзорного органа;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;

- повышение прозрачности деятельности администрации Нюксенского муниципального района;

- уменьшение административной нагрузки подконтрольных субъектов;

- увеличение количества подконтрольных субъектов, обеспечивающих выполнение обязательных требований;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Виды регионального государственного контроля (надзора),

осуществляемые администрацией Нюксенского муниципального района

В соответствии с Законом Вологодской области от 28 июня 2006 года N 1465-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды", Решением Представительного Собрания Нюксенского муниципального района Вологодской области от 15 сентября 2009 года N 42 "Об осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды" (с последующими изменениями) администрация Нюксенского муниципального района, как орган местного самоуправления, определена уполномоченным органом по осуществлению:

регионального государственного экологического надзора (в части регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, регионального государственного надзора в области обращения с отходами) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории соответствующего муниципального района (городского округа), за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору органом исполнительной государственной власти области, уполномоченным в сфере охраны окружающей среды.

Обзор по региональному государственному экологическому надзору

(в части регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, регионального государственного надзора в области обращения с отходами) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории Нюксенского муниципального района Вологодской области, за исключением объектов подлежащих региональному государственному экологическому надзору Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, как органом исполнительной государственной власти Вологодской области, уполномоченным в сфере охраны окружающей среды, полномочиями по осуществлению, которого наделены органы местного самоуправления Вологодской области.

Предметом регионального государственного экологического надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области охраны окружающей среды и природопользования, в том числе требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами, в области использования и охраны водных объектов.

Целью регионального государственного экологического надзора, является предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных законодательством в области охраны окружающей среды, при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору (далее - обязательные требования).

Региональный государственный экологический надзор осуществляется с применением риск - ориентированного подхода, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений и осуществления деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями своей деятельности.

Региональный государственный экологический надзор проводится на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории Нюксенского муниципального района Вологодской области, за исключением объектов подлежащих региональному государственному экологическому надзору Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области. Количество подконтрольных субъектов неопределенно и постоянно меняется, оценочное значение на 2019 год - 176.

В 2019 году администрацией Нюксенского муниципального района плановые проверки соблюдения природоохранного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не осуществлялись. План проверок на 2019 год не утверждался, в связи с тем, что Генеральной прокуратурой Российской Федерации, предварительно согласованный перечень проверок на 2019 год, был отклонен.

В 2019 году консультантом УНХК администрации Нюксенского муниципального района проведено:

- 49рейдовых осмотров, в т.ч. по обследованию водоохранных зон водных объектов, автомобильных дорог, территорий муниципальных образований и сельских поселений, по обследованию контейнерных площадок и принятие мер реагирования в целях реализации «Мусорной реформы», в соответствии с поручением Губернатора Вологодской области;

- в качестве специалиста принимал участие в 4 проверках, проводимых прокуратурой района.

Результаты надзорной деятельности в части регионального государственного экологического надзора администрацией Нюксенского муниципального района по состоянию на 31.12.2019 года представлены в таблице

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование мероприятий |  |
| Проведено контрольно-надзорных мероприятий, всего: | 53 |
| в т.ч. плановые проверки | 0 |
| внеплановые проверки | 0 |
| рейдовые осмотры, обследования (водоохранных зон водных объектов, придорожных полос автомобильных дорог, территорий муниципальных образований и сельских поселений, обследования контейнерных площадок и принятие мер реагирования для реализации «Мусорной реформы» поручение Губернатора Вологодской области | 49 |
| Возбуждено дел об административных правонарушениях по выявленным фактам нарушений требований природоохранного законодательства | 0 |
| Участие в проверках органов прокуратуры в качестве специалистов | 4 |
| Выдано предписаний, представлений | - |
| Рассмотрено дел об административных правонарушениях, всего | 0 |
| Сумма штрафов, всего | 0 |
| Взыскано штрафов, тыс. руб. | 0 |
| Предъявлено ущербов, шт./тыс. руб. | - |

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок соблюдения природоохранного законодательства:

- нарушение требований в области охраны атмосферного воздуха, отсутствие производственного экологического контроля;

- отсутствие разработанной и утвержденной программы производственного экологического контроля, отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля;

- объекты негативного воздействия на окружающую среду на государственный учёт не поставлены, сведения не актуализированы;

- невнесение или несвоевременное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- несвоевременное предоставление декларации по плате за негативное воздействие на окружающую среду.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, администрация Нюксенского муниципального района осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми администрацией Нюксенского муниципального района программами профилактики нарушений.

Официальный сайт администрации Нюксенского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» дополнен

- постановлением администрации Нюксенского муниципального района от 04.03.2019 года № 59 «Об утверждении Программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере охраны окружающей среды на 2019 год».

Не менее чем 1 раз в полгода осуществляется обобщение практики (информации) осуществления государственного экологического надзора в рамках отдельного вида государственного экологического надзора за отчетный период с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.

Проводятся обучающие семинары. В марте 2019 года был организован обучающий семинар по теме «Требования природоохранного законодательства. Программа экологического контроля и подготовка отчета. Получение разрешительной документации». Проведение семинара осуществлялось ООО «БиоГрад» (г. Вологда), лицензия Департамента образования Вологодской области РО 004190 от 19 мая 2011 года, рег. номер 6891.

В декабре 2019 года частным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Институт экологии и леса», осуществляющем образовательную деятельность на основании лицензии серия 35Л01 № 0002098 от 13 декабря 2018 года, выданной Департаментом образования Вологодской области, для природопользователей проведен обучающий семинар по теме «Экологическая отчетность и изменения в природоохранном законодательстве».

Цели Программы

1.Предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований природоохранного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований природоохранного законодательства;

2.Повышение открытости и прозрачности деятельности администрации Нюксенского муниципального района при осуществлении регионального государственного экологического надзора;

3.Снижение административных и финансовых издержек как администрации Нюксенского муниципального района, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

4. Разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

5. Повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачи Программы

1. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

2.Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований природоохранного законодательства, определение способов устранения или снижение рисков их возникновения;

3.Принятие мер по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований природоохранного законодательства;

4. Создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов, и, как следствие, сокращение количества нарушений в области охраны окружающей среды.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ НА 2020 ГОД И

ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021-2022 ГОДОВ.

План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год

Организация и проведение профилактических мероприятий администрации Нюксенского муниципального района, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, осуществляется УНХК на основании плана-графика.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственные исполнители |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Размещение на официальном сайте администрации Нюксенского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также текстов нормативных правовых актов | по мере необходимости в течение 2020 года | Управление народнохозяйственного комплекса |
| 2 | Поддержание в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований в сфере регионального государственного экологического надзора | по мере необходимости в течение 2020 года | Управление народнохозяйственного комплекса |
| 3 | Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора, а также размещение на официальном сайте администрации Нюксенского муниципального района соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | 1 раз в полгода | Управление народнохозяйственного комплекса |
| 4 | Подготовка ежегодного Доклада об осуществлении государственного надзора и муниципального контроля за 2019 и размещение его на официальном сайте администрации Нюксенского муниципального района. | до 15 февраля 2020 года | Управление народнохозяйственного комплекса |
| 5 | Осуществление федерального статистического  наблюдения по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за 2019 год» и размещение его на официальном сайте администрации Нюксенского муниципального района. | до 15 января 2020 года | Управление народнохозяйственного комплекса |
| 6 | Проведение консультаций, семинаров, совещаний, заседаний рабочих групп, «горячие линии», дни открытых дверей, прием граждан, информирование через средства массовой информации и иных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора | по мере необходимости в течение 2020 года | Управление народнохозяйственного комплекса |
| 7 | Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок». | постоянно | Управление народнохозяйственного комплекса |
| 8 | Оформление и выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере охраны окружающей среды в соответствии со [статьей 8.2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=330806&date=28.11.2019&dst=383&fld=134) Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ | по мере необходимости, при наличии оснований | Управление народнохозяйственного комплекса |
| 9 | Подготовка и направление письменных ответов на поступающие письменные обращения и жалобы по вопросам осуществления регионального государственного экологического надзора | по мере необходимости, постоянно | Управление народнохозяйственного комплекса |
| 10 | Анализ эффективности и результативности профилактических мероприятий | до 31 декабря 2020 года | Управление народнохозяйственного комплекса |
| 11 | Разработка, подготовка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований на следующий календарный год | до 20 декабря 2020 года | Управление народнохозяйственного комплекса |

План мероприятий по профилактике нарушений на плановый период

2021-2022 годов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | 2021 год | 2022 год |
| 1 | Размещение на официальном сайте администрации Нюксенского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также текстов нормативных правовых актов | по мере необходимости в течение 2021 года | по мере необходимости в течение 2022 года |
| 2 | Поддержание в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований в сфере государственного экологического надзора | по мере необходимости в течение 2021 года | по мере необходимости в течение 2022 года |
| 3 | Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора, а также размещение на официальном сайте администрации Нюксенского муниципального района соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | по мере необходимости в течение 2021 года | по мере необходимости в течение 2022 года |
| 4 | Подготовка ежегодного Доклада об осуществлении государственного надзора и муниципального контроля за прошедший год и размещение его на официальном сайте администрации Нюксенского муниципального района. | до 15 января 2021 года | до 15 января 2022 года |
| 5 | Осуществление федерального статистического  наблюдения по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за прошедший год» и размещение его на официальном сайте администрации Нюксенского муниципального района. | до 15 января 2021 года | до 15 января 2022 года |
| 6 | Проведение консультаций, семинаров, совещаний, заседаний рабочих групп, «горячие линии», дни открытых дверей, информирование через средства массовой информации и иных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора | по мере необходимости в течение 2021 года | по мере необходимости в течение 2022 года |
| 7 | Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок». | постоянно | постоянно |
| 8 | Оформление и выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере охраны окружающей среды в соответствии со [статьей 8.2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=330806&date=28.11.2019&dst=383&fld=134) Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ | по мере необходимости, при наличии оснований | по мере необходимости, при наличии оснований |
| 9 | Подготовка и направление письменных ответов на поступающие письменные обращения и жалобы по вопросам осуществления регионального государственного экологического надзора | по мере необходимости, постоянно | по мере необходимости, постоянно |
| 10 | Анализ эффективности и результативности профилактических мероприятий | до 31 декабря  2021 года | до 31 декабря  2022 года |
| 11 | Разработка, подготовка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований на следующий календарный год | до 20 декабря  2021 года | до 20 декабря  2022 года |